

COMUNE DI MONASTERACE

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNO 2014

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27/05/2014

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La presente relazione è strettamente collegata alla relazione di fine mandato redatta dal Commissario Straordinario, Dr.ssa Marialuisa Tripodi, in data 22/04/2014.

I dati contabili contenuti nella presente tabella pertanto coincidono con la precedente, in quanto alla data attuale non è stato ancora deliberato il bilancio di previsione dell'esercizio 2013 e il relativo rendiconto di gestione, avendo l'ente, per tale esercizio, approvato la sola ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, che è stata approvata dal Ministero dell'Interno con decreto n. 77578 del 22/07/2014, trasmesso a questo Ente in data 11/08/2014 Prot. 5278.

Con il decreto sopra richiamato, inoltre, il Comune di Monasterace è obbligato a deliberare il bilancio di previsione per l'esercizio 2013 entro 30 gg. dalla notifica dello stesso, apportando le rettifiche richieste dal Ministero dell'Interno.

I dati relativi all'anno 2013, pertanto, non essendo stato approvato il rendiconto di gestione, si riferiscono al pre-consuntivo risultante dalla chiusura tecnico- contabile effettuata dall'Ufficio di Ragioneria.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2013:

n. 3505

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DELEO CESARE	27/05/2014
Vicesindaco	GARA NICOLA STELLO	12/06/2014
Assessore	MARCHIONE MARIA SCALA	12/06/2014
Assessore	PISANO GABRIELLA	12/06/2014
Assessore	ZANNINO ALESSANDRO	12/06/2014
Assessore		

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	MARINO ANDREA	14/06/2014
Consigliere	NESCI ALESSANDRA	27/05/2014
Consigliere	SPANO' ANTONIO PALMIRO	27/05/2014
	SPADOLA ATTILIO	27/05/2014
Consigliere	POLIMENO SALVATORE	27/05/2014
Consigliere	BUCCHINO TEODORO	27/05/2014
Consigliere	GENOVESE SAVERIO	27/05/2014
Consigliere	AMATO GIANFRANCO	27/05/2014

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Numero personale dipendente al 1 gennaio 2014: 17 escluso il Segretario.

Il Segretario: Dr.ssa Rosalba Longo

Gli Uffici e i servizi compresi nelle aree sono i seguenti:

AREA AMMINISTRATIVA

Ufficio Legale e Contenzioso
Ufficio Personale
Servizio contratti, forniture
Ufficio Relazioni con il Pubblico
Ufficio Affari Generali
Archivio e Protocollo
UFFICIO COMMERCIO comprendente :

Attività Produttive - Sportello Unico – Mercati

SERVIZI DEMOGRAFICI comprendenti:

Ufficio anagrafe, leva militare, statistica demografica, emigrazione immigrazione

Ufficio toponomastica

Ufficio elettorale

Ufficio Stato Civile

Ufficio Messo

SERVIZI SOCIALI comprendenti:

Cultura, Istruzione, Biblioteca

Ufficio Istruzione, Assistenza scolastica, Turismo, spettacolo

Servizi Sociali - Sport - Tempo libero

AREA POLIZIA MUNICIPALE

Ufficio istruttoria pratiche amministrative

Ufficio Codice della strada

Ufficio reati

Ufficio polizia stradale

Ufficio polizia amministrativa

Ufficio vigilanza

AREA ECONOMICA FINANZIARIA

Ufficio di Ragioneria, trattamento economico del personale

Ufficio economato

Ufficio Tributi

Servizio ICI

Servizio TARSU

Servizio idrico integrato

Servizio imposta comunale sulla pubblicità

Servizio COSAP

AREA URBANISTICA

Ufficio Edilizia privata, Sportello unico per l'edilizia residenziale, condoni e abusi edilizi

Ufficio protezione civile;

Ufficio Programmazione, pianificazione, sviluppo territorio e programmazione;

Ufficio Catasto e statistica;

Ufficio Lavori pubblici ed edilizia scolastica;

Ufficio Demanio, occupazione temporanea e permanente del suolo pubblico;

Ufficio toponomastica.

AREA TECNICO MANUTENTIVA

Ufficio Manutenzione e Cimiteriale;

Ufficio gare e Appalti pubblici;

Ufficio contratti e forniture;

Manutenzione sul territorio, illuminazione pubblica;

Patrimonio, manutenzione e affitti immobili comunali;

Servizio idrico integrato;

Ufficio ambiente (Raccolta e smaltimento R.S.U., smaltimento amianto, pulizia spiaggia, ecc.);

Ufficio Igiene Pubblica.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente dal 30.07.2013 e fino al 26/05/2014 , è stato commissariato ai sensi dell'art. 141, comma 1 del TUEL, a seguito delle dimissioni del Sindaco avvenute in data 08.07.2013.

Il Commissario Prefettizio, Dr.ssa Marialuisa Tripodi, è stato nominato con D.PR. 22.08.2013.

In data 27/05/2014, a seguito delle consultazioni elettorali del 25/05/2014, si è insediata l'Amministrazione Comunale , come sopra indicata.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

Il Comune di Monasterace con deliberazione consiliare n. 57 del 05.12.2012 aveva fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. Successivamente tale deliberazione è stata revocata con deliberazione consiliare n. 5 del 14.02.2013.

In data 16.05.2013 con atto consiliare n. 12 è stato dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del sopra indicato decreto legislativo.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

I parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato, comunque riferiti ai dati provvisori del pre-consuntivo 2013, sono i seguenti:

n. 2 – n. 3 – n. 4.

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Pre-consuntivo 2013
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	1.559.799,61	1.835.462,70
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	883.151,70	590.636,60
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	496.966,75	801.304,42
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	323.082,8	3.694.270,00
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	1.918.917,69	1.907.719,68
TOTALE	8.088.918,58	9.189.393,40

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Pre-consuntivo 2013
TITOLO I - SPESE CORRENTI	2.720.149,92	2.975.083,17
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	703.080,43	3.688.270,00
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	1.633.592,16	2.018.725,96
TOTALE	5.056.822,51	8.682.079,13

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Pre-consuntivo 2013
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	454.730,81	353.822,67
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	454.730,81	353.828,88

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni 2012 e 2013

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	2.939.918,06	3.227.403,72
Spese correnti - Titolo I	2.720.149,92	2.975.083,17
Rimborso prestiti parte titolo III	94.674,47	111.006,38
Saldo di parte corrente	125.093,67	141.314,17

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2012	2013
Totale titolo IV	323.082,83	3.694.270,00
Totale titolo V **	380.000,00	0,00
Totale titoli (IV +V)	703.082,83	3.694.270,00
Spese titolo II	703.080,43	3.688.270,00
Differenza di parte capitale	2,40	6.000,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	0,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	2,40	6.000,00

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

ANNO 2012

Riscossioni	(+)	3.466.929,24
Pagamenti	(-)	3.342.866,79
Differenza	(+)	124.062,45
Residui attivi	(+)	2.169.720,15
Residui passivi	(-)	2.168.686,53
Differenza		1.033,62
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	125.096,07

ANNO 2013

Riscossioni	(+)	4.136.131,40
Pagamenti	(-)	1.874.677,78
Differenza	(+)	2.261.453,62
Residui attivi	(+)	5.047.084,67
Residui passivi	(-)	7.161.230,23
Differenza		-2.114.145,56
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	147.308,06

3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2012	2013
Fondo di cassa al 31 dicembre	377.092,10	2.925.389,78
Totale residui attivi finali	9.476.007,28	13.052.640,50
Totale residui passivi finali	12.668.367,37	18.635.786,72
Risultato di amministrazione	-2.815.267,99	-2.657.756,44
Utilizzo di anticipazione di cassa	SI	NO

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (27/05/2014) ammonta a € 1.054.879,31, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 494.456,52
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ 560.422,79</u>
TOTALE	€ 1.054.879,31

Si precisa che nel fondo di cassa sono comprese la somme che devono essere trasferite all'Organo Straordinario di Liquidazione, in quanto trattasi di riscossioni su residui rientranti nella sua competenza.

4. Gestione dei residui.

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

I dati si riferiscono all'esercizio 2012, anno relativo all'ultimo rendiconto approvato.

Residui attivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	365.858,44	192.198,71	407.520,04	316.492,03	1.282.069,22
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO REGIONE ED ALTRI ENTI	32.266,64	26.000,00	46.960,00	55.135,53	160.362,17
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	666.102,01	265.341,93	370.611,26	393.515,31	1.695.570,51
Totale	1.064.227,09	483.540,64	825.091,30	765.142,87	3.138.001,90
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	825.557,03	624.700,19	1.194.989,41	1.464.726,81	4.109.973,44
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	15.783,16	0,00	0,00	0,00	15.783,16
Totale	841.340,19	624.700,19	1.194.989,41	1.464.726,81	4.125.756,60
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO TERZI	27536,54		5412,84	9579,15	42.528,53
TOTALE GENERALE	1.933.103,82	1.108.240,83	2.025.493,55	2.239.448,83	7.306.287,03

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno: NO

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

	2011	2012	2013
Residuo debito finale	2.447.532,53	2.565.090,59	2.834.084,21
Popolazione residente	3.449	3.468	3.505
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	709,64	739,65	808,58

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,24%	5,24%	5,53%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

L'ente nell'anno 2013 non ha fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria e non è stata fatta richiesta per l'anno 2014.

7. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	2.000,00	Patrimonio	3.704.612,89
Immobilizzazioni materiali	12.405.030,57		
Immobilizzazioni finanziarie	564.518,40		
Rimanenze			
Crediti	9.510.981,28		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	8.771.173,92
Disponibilità liquide	377.092,10	Debiti	10.383.835,54
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	22.859.622,35	Totale	22.859.622,35

7.1. Conto economico in sintesi

ANNO 2012

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	3.862.136,68
B) Costi della gestione	2.808.240,37
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	0,00
D.20) Proventi finanziari	
D.21) Oneri finanziari	- 149.705,51
E) Proventi ed Oneri straordinari	
Proventi	- 2.958.008,16
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-2.053.817,36

CONCLUSIONI

Le condizioni in cui il Comune si trova presentano molte criticità.

Vi è una carenza gravissima di liquidità, cioè di risorse finanziarie, dovute principalmente alla mancata riscossione dei canoni dell'acqua potabile relativi agli anni 2012 e 2013. In conseguenza di ciò, la quasi totalità del fondo cassa non vincolato, risultante dalla relazione che precede è destinato al pagamento dei debiti al 31.12.2012 risultanti dalla massa passiva la cui ricognizione compete all'Organo Straordinario di Liquidazione.

Gravissime le carenze dei settori della viabilità urbana e interpodereale, della pubblica illuminazione, del decoro urbano, come del verde pubblico, dei giardini, del lungomare, delle zone periferiche del Centro e della Marina. A tutte queste carenze si è cercato di porre rimedio nei primi giorni di attività della nuova amministrazione soprattutto con il ricorso all'ausilio di volontari.

Monasterace, 25/08/2014

Il SINDACO

F.to (Avv. Cesare Deleo)